

**“PELAKSANAAN PERIZINAN PANGAN INDUSTRI RUMAH TANGGA
(PIRT) DI KOTA MALANG
(Studi di Dinas Kesehatan Kota Malang)”**

SKRIPSI

Disusun dan Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan
Dalam Bidang Ilmu Hukum



Disusun Oleh:

**BIMA DWI PRIYANGGA
201210110311155**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG
2019**

**PELAKSANAAN PERIZINAN PANGAN INDUSTRI RUMAH TANGGA
(PIRT) DI KOTA MALANG
(STUDI DI DINAS KESEHATAN KOTA MALANG)**

Diajukan Oleh:

BIMA DWI PRIYANGGA

201210110311155

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

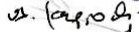
Pada, Jumat 26 Juli 2019

Pembimbing Utama,



Dr. Fifik Wiryani, SH., M.Si., M.Hum

Pembimbing Pendamping,



Komariah, SH., M.Si., M.Hum



Dekan,

Dr. Tongat, SH., M.Hum

Ketua Program Studi,

Nu'man Aunuh, SH., M.Hum

SKRIPSI

Disusun oleh:

BIMA DWI PRIYANGGA

201210110311155

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Jumat 26 Juli 2019

dan dinyatakan memenuhi syarat sebagai kelengkapan

memperoleh gelar Sarjana Hukum

di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

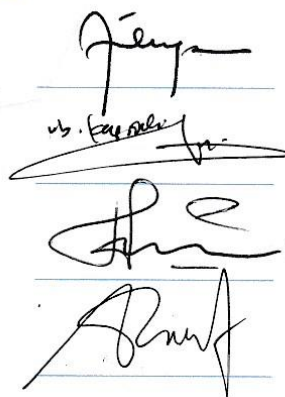
SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua : Dr. Fifik Wiryani, SH., M.Si., M.Hum

Sekretaris : Komariah, SH., M.Si., M.Hum

Penguji I : Dr. Herwastoeti, SH., M.Si

Penguji II : Sofyan Arief, SH., M.Kn



SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : BIMA DWI PRIYANGGA

NIM : 201210110311155

Jurusan : **Ilmu Hukum**

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

SKRIPSI dengan judul :

PELAKSANAAN PERIZINAN PANGAN INDUSTRI RUMAH TANGGA
(PIRT) DI KOTA MALANG
(STUDI DI DINAS KESEHATAN KOTA MALANG)

Adalah karya saya dan dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

1. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI saya bersedia Skripsi ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, dan serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSklusif.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.



Malang, 09 Agustus 2019

Bima Dwi Priyanga

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahilahirabbil'alamin Maha besar Allah SWT, Sang pemilik Segala Ilmu dan Semesta Alam, Segala Puji Syukur atas Kehendak-Nya dalam penyelesaian Tugas Akhir Skripsi ini, Sholawat dan Salam tercurahkan baginda Rosulullah SAW, beliau sebagai suri tauladan contoh kehidupan bagi umat muslim. hingga sampai saat ini juga, penulis bisa merasakan indahnya islam dan manisnya iman. Hidup dan Matiku hanya untuk Allah SWT.

Penyelesaian Skripsi ini adalah hal yang membanggakan bagi penulis, karena menjadi pertanggung jawaban penulis selama menempuh kuliah di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang. dalam kesempatan yang baik ini, penulis ingin menyampaikan secara khusus ucapan terimakasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada kedua Orang tua tercinta, beliau telah banyak berkorban baik secara moril maupun materil sehingga penulis bisa menyelesaikan studi dengan baik.

Pada proses penyelesaian skripsi ini, maupun dalam kehidupan selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang, penulis banyak mendapatkan bantuan dari berbagai pihak, oleh sebab itu, pada kesempatan ini pula penulis ingin menghaturkan banyak terimakasih kepada:

1. Terimakasihku yang tiada terhingga selalu ku utarakan kepada Kedua Orang Tuaku, saudaraku, yang telah memberikan Penulis pelajaran hidup yang paripurna menuju manusia sejati yang berilmu, beramal dan bertaqwa.
2. Rector Universitas Muhammadiyah Malang, Drs. Fauzan, M.Pd, selaku motivator dan inspirator penulis selama menimba ilmu dikampus putih tercinta beserta jajarannya.
3. Bapak Dr. Tongat, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum dan Ibu Catur Wido Haruni, S.H., M.Si., M.Hum selaku Pembantu Dekan I, Bapak Dr. Haris, S.H., M.Hum selaku Pembantu Dekan II, Bapak Said Noor Prasetyo, S.H.,M.H Pembantu Dekan III Fakultas Hukum, terimakasih telah menjadi master dan motivator penulis
4. Dr. Fifik Wiryani.S.H.,M.Si.,M.Hum Sebagai Dosen Pembimbing I, dan Komariah, S.H., M.Si., M.Hum Sebagai Dosen Pembimbing II, yang selalu sabar membimbing penulis dalam penyelesaian tugas akhir ini, melalui bimbingan dan saran-saran konstruktif penulis banyak menimba ilmu dalam proses konsultasi dan penyempurnaan skripsi penulis.
5. Tak lupa Penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada Ratri Novita Erdianti, S.H.,M,H. selaku Dosen Wali Penulis yang telah memberikan arahan serta saran yang membuat Penulis dapat menyelesaikan perkuliahan ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang yang tidak dapat sebutkan satu Persatu dalam skripsi ini. Terimakasih atas ilmu dan pengetahuan yang telah diberikan selama ini, semoga ilmu yang diberikan bisa bermanfaat didunia dan akhirat amin, jasa-jasa beliau tiada batasnya serta Ibu Vilaningrum P, SE selaku

Karyawan Tata Usaha Fakultas Hukum yang telah banyak membantu Penulis selama perkuliahan.

7. Kawan- kawanku angkatan 2012, terimakasih telah menjadi teman yang baik dan memberikan dukungan selama ini.
8. Kawan- kawanku seperjuangan angkatan 2012 khususnya anak kelas C Fakultas Hukum UMM dan masih banyak penulis tidak bisa menyebutkan, terimakasih telah menjadi teman yang baik selama ini.

Segala bentuk kekurangan dalam tugas akhir ini adalah semata-mata karena keterbatasan penulis. Sehingga kritik dan saran dari berbagai pihak penulis harapkan untuk perbaikan Tugas Akhir ini dimasa mendatang. Semoga Tugas Akhir ini bisa memberi manfaat untuk kita semua.

Malang, Juli 2019

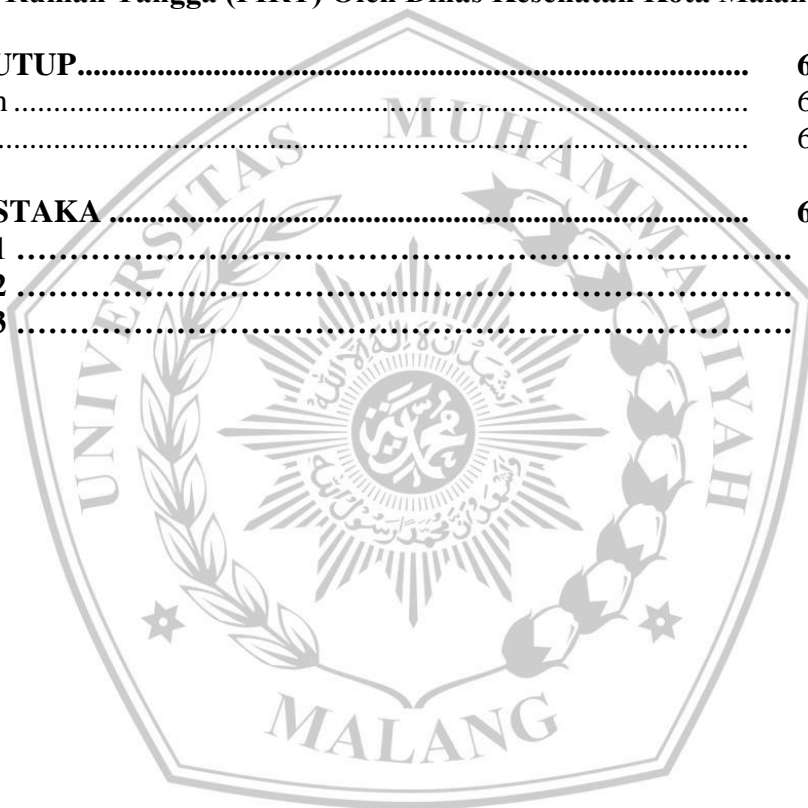
Penulis



DAFTAR ISI

COVER DALAM.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN.....	iv
MOTTO	v
ABSTRAKSI	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
 BAB I PENDAHULUAN	 1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan	8
D. Manfaat dan Kegunaan Penelitian	8
1. Manfaat Penelitian	9
2. Kegunaan Penelitian	9
E. Metode Penulisan.....	10
1. Metode Pendekatan.....	10
2. Lokasi Penelitian.....	10
3. Jenis Data.....	11
4. Teknik Pengumpulan Data.....	12
5. Teknik Analisa Data	13
F. Sistematika Penulisan	13
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA	 15
A. Tinjauan Umum Tentang Pangan Industri Rumah Tangga (PIRT) ...	15
1. Pengertian Izin/Perizinan	15
2. Fungsi Perizinan.....	17
3. Bagian Dalam Perizinan	17
4. Izin Pangan Industri Rumah Tangga.....	19
5. Izin Edar Pangan Industri Rumah Tangga	26
B. Tinjauan Tentang Prosedur Pengawasan Kesehatan Dan Keamanan Pangan	27
1. Prosedur Pengawasan Kesehatan Dan Keamanan Pangan	27
2. Prosedur Pelaksanaan dan Pengawasan Pangan IRT	28
C. Tinjauan Umum Tentang Efektifitas Hukum	30
1. Pengertian Penagakan Hukum	30
2. Faktor- Faktor Yang Mempengaruhi Penegakan Hukum	34

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	37
A. Tinjauan Tentang Dinas Kesehatan Kota Malang	37
1. Profil Dinas Kesehatan Kota Malang	37
2. Visi & Misi Dinas Kesehatan Kota Malang	37
3. Tugas dan Fungsi Dinkes Kota Malang.....	40
B. Pelaksanaan Perizinan Pangan Industri Rumah Tangga (PIRT) di Kota Malang oleh Dinas Kesehatan Kota Malang	42
C. Faktor Penunjang/Penghambat Pelaksanaan Perizinan dan Pengawasan Pangan Industri Rumah Tangga (PIRT) Oleh Dinas Kesehatan Kota Malang 54	
BAB IV PENUTUP.....	61
A. Simpulan	61
B. Saran	64
DAFTAR PUSTAKA	66
LAMPIRAN 1	
LAMPIRAN 2	
LAMPIRAN 3	



DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN 1 : Surat Tugas

LAMPIRAN 2 : Berita Acara Seminar

LAMPIRAN 3 : Kartu Kendali Bimbingan



DAFTAR PUSTAKA

A. Buku-Buku

- Atmosudirjo, Prayudi. 1983. *Hukum Administrasi Negara*. Jakarta: Ghalia Indonesia.
- Celina Tri Siwi Kristiyanti, 2011, *Hukum Perlindungan Konsumen*, Sinar Grafika.
- E. Utrecht. *Pengantar Hukum Administrasi Negara Indonesia*. Cet VI, PT. Penerbit dan Balai Buku Ichtiar, Jakarta, 1963.
- Fahmi Wibawa, 2007, *Panduan Praktis Perizinan Usaha Terpadu*, Jakarta: Grasindo.
- Gunawan Widjaja dan Ahmad Yani, 2000, *Hukum Tentang Perlindungan Konsumen*, Gramedia Pustaka Utama, Jakarta.
- Harun M.Husen, 1990, *Kejahatan dan Penegakan Hukum Di Indonesia*, Rineka Cipta, Jakarta.
- Kamus Bahasa Indonesia, M.K. Abdullah. Spd, Jakarta.
- Muchsan, *Pengantar Hukum Administrasi Negara Indonesia*, Liberty, Yogyakarta.
- Moeljatno, 1993, *Asas-asas Hukum Pidana*, Putra Harsa, Surabaya.
- Nawawi, 1987, *Metodologi Penelitian Bidang Sosial*, Yogyakarta: Gajah Mada University Pres.
- Pudyatmoko, Y. Sri. 2009. *Perizinan. Problem dan Upaya Pembenahan*. Jakarta: Grasindo.
- Philipus M. Hadjon, *Pengantar Hukum Perizinan*, Surabaya: Yuridika.
- Pusat Bahasa Depdikbud. 2001. *Kamus Besar Bahasa Indonesia*, Edisi Ketiga. Jakarta: Balai Pustaka
- Ridwan HR, *Hukum Administrasi Negara*, Jakarta: PT RajaGrafindo Persada
- Soerjono Soekanto. 2004, *Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penegeakan Hukum Cetakan Kelima*. Jakarta: Raja Grafindo Persada.

Siti Nur Aisyah, 2018, *Pelaksanaan pembinaan pelaku industri rumah tangga pangan (IRTP) di kota malang (Studi Kasus Di Dinas Kesehatan Kota Malang)*, Skripsi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.

Tulus Tambunan, 2002, *Usaha Kecil dan Menengah di Indonesia (Beberapa Isu Penting)*, Jakarta: Salemba Empat.

Tulus Tambunan, 1999, *Perkembangan Skala Industri Kecil di Indonesia*, Jakarta: PT Mutiara Sumber Widya

Tim Penyusun Penelitian Hukum, 2012, *Pedoman penulisan hukum*, Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.

Y. Sri Pudyatmoko, *Perizinan Problem dan Upaya Pembenahan*, Jakarta: Grasindo.

B. Jurnal dan Artikel

Asri Wahyu Thahara, 2013, *Pelaksanaan Pengawasan Hak Konsumen Atas Informasi Dan Keamanan Dalam Mengonsumsi Pangan Industri Rumah Tangga*, Malang, Jurnal Pengawasan Konsumen Pangan. Vol. 03. 04:2. Fakultas Hukum. Universitas Brawijaya.

Bambang Hermanu, *Implementasi Izin Edar Produk Pirt Melalui Model Pengembangan Sistem Keamanan Pangan Terpadu*, Prosiding Seminar Nasional Multi Disiplin Ilmu & Call for Papers Unisbank (SENDI_U) KE-2 Tahun 2016.

Komang Rina A. L & I Gede P. A, *Pertanggungjawaban Pelaku Usaha Dalam Peredaran Jajanan Anak (Home Industry) Yang Tidak Terdaftar Dalam Dinas Kesehatan*, Vol. 04, 03:2, April 2016.

Komang Rina A. L & I Gede P. A. 2016. *Pertanggung jawaban Pelaku Usaha Dalam Peredaran Jajanan Anak (Home Industry) Yang Tidak Terdaftar Dalam Dinas Kesehatan*. Bali. Jurnal Tanggung Jawab Peredaran Pangan. Vol. 04. 03:2. Fakultas Hukum. Universitas Udayana.

M Husein Maruahey, 2015, *Penegakan hukum dan perlindungan negara*, Mahasiswa Prodi Administrasi Public S3 UNPAD.

Panduan Pengolahan Pangan Yang Baik Bagi Industri Rumah Tangga, oleh Badan Pengawas Obat Dan Makanan Deputi Bidang Pengawasan Keamanan Pangan Dan Bahan Berbahaya Direktorat Surveilans Dan Penyuluhan Keamanan Pangan, 2002.

C. Website dan Internet

Dinas Kesehatan Kota Malang, Struktur Organisasi Dan Pejabat Diakses dari <https://dinkes.malangkota.go.id/profil/struktur-organisasi-dan-pejabat/#prettyPhoto/0/>, pada tanggal 15 Juni 2019.

Website Resmi Dinas Kesehatan Kota Malang, Syarat-syarat untuk mendapatkan sertifikat industri rumah tangga pangan (IRTP), diakses dari <https://dinkes.malangkota.go.id>, pada tanggal 20 Oktober 2018, Pukul 19.40 WIB.

Khashina Utamimah Afiff, Syarat Izin Edar BPOM untuk Pangan Olahan di Indonesia, diakses dari <https://smartlegal.id/smarticle/layanan/2019/01/10/syarat-izin-edar-bpom-untuk-pangan-olahan-di-indonesia>, pada tanggal 10 Juli 2019.

Lacasacomics, Cara dan Syrat Mengajukan Perizinan, diakses dari www.lacasacomics.com pada tanggal 04 Desember 2018, Pukul 23 WIB.

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Nu'man Aunuh, SH., M.Hum
NIP : 10611050472
Jabatan : Ka. Prodi Ilmu Hukum

Dengan ini menerangkan, nama tersebut di bawah ini :

Nama : Bima Dwi Priyanga
Nim : 201210110311155

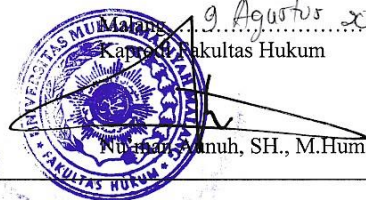
Dengan Judul Skripsi : Pelaksanaan Perizinan Pangan Industri Rumah

Tangga (PIRT) Di Kota Malang (Studi di Dmar Kabupaten
Kota Malang)

Benar **BEBAS PLAGIASI**, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

9/8

HASIL BIMA_BAB I_ORI

ORIGINALITY REPORT

44%

SIMILARITY INDEX

46%

INTERNET SOURCES

4%

PUBLICATIONS

17%

STUDENT PAPERS

PRIMARY SOURCES

1

eprints.umm.ac.id

Internet Source

16%

2

hukum.ub.ac.id

Internet Source

14%

3

media.neliti.com

Internet Source

13%

4

docplayer.info

Internet Source

2%

Exclude quotes On

Exclude bibliography On

Exclude matches < 2%

HASIL BIMA_BAB II_rev.2

ORIGINALITY REPORT

21%	21%	6%	16%
SIMILARITY INDEX	INTERNET SOURCES	PUBLICATIONS	STUDENT PAPERS

PRIMARY SOURCES

1	eprints.umm.ac.id Internet Source	8%
2	digilib.unila.ac.id Internet Source	5%
3	repository.umy.ac.id Internet Source	3%
4	repository.uinjkt.ac.id Internet Source	2%
5	www.reitrainingcenter.com Internet Source	2%

Exclude quotes On

Exclude bibliography On

Exclude matches < 2%

Hasil_Bima_Bab III_Rev. 5

ORIGINALITY REPORT

13%

SIMILARITY INDEX

14%

INTERNET SOURCES

0%

PUBLICATIONS

8%

STUDENT PAPERS

PRIMARY SOURCES

1	anzdoc.com Internet Source	3%
2	dinkes.malangkota.go.id Internet Source	3%
3	hukum.ub.ac.id Internet Source	2%
4	repository.unikama.ac.id Internet Source	2%
5	pubinfo.id Internet Source	2%
6	www.scribd.com Internet Source	2%

Exclude quotes On

Exclude bibliography On

Exclude matches < 2%

HASIL BIMA_BAB IV_rev.2

ORIGINALITY REPORT

4%

SIMILARITY INDEX

4%

INTERNET SOURCES

0%

PUBLICATIONS

2%

STUDENT PAPERS

PRIMARY SOURCES

1

eprints.umm.ac.id

Internet Source

4%

Exclude quotes On

Exclude matches < 2%

Exclude bibliography On